

*Министр*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Оренбургской области

*Александр ИИ*

Адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9-го Января, д.64  
Телефон/факс: (3532)78-66-17, факс (3532) 77-80-70  
E-mail: to56@fas.gov.ru

*Сидорова*

*24.07.17*

**Жалоба на положения аукционной документации**

Наименование заказчика, контактная информация	Наименование: Муниципальное общеобразовательное автономное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2» муниципального образования Ясненский городской округ Место нахождения: 462781, Оренбургская область, г. Ясный, ул. Западная, 15 Почтовый адрес: 462781, Оренбургская область, г. Ясный, ул. Западная, 15 Адрес электронной почты: 46ouosoch2@mail.ru Номер контактного телефона: 8 (35368) 2-03-94 Ответственное должностное лицо: Титова Марина Сергеевна Контрактный управляющий: Куанышбаева Жанат Жумабаевна
Наименование специализированной организации, контактная информация	Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Специализированная тендерная организация» Место нахождения: 460021, г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, 1/9, корпус 2 Почтовый адрес: 460021, г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, 1/9, корпус 2, офис 206 Адрес электронной почты: tender.sto@mail.ru Номер контактного телефона: 8(3532) 68-46-28 Ответственное должностное лицо: Нагуманова Анна Сергеевна

**Наименование заявителя:** ООО «Недра Сибири», 670031, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Загородная 79Б. Тел.: (924) 457-35-75, (964) 410-59-49. E-mail: [nedrasibirirb@yandex.ru](mailto:nedrasibirirb@yandex.ru)

**Предмет закупки:** Электронный аукцион на право заключения гражданско-правового договора на выполнение капитального ремонта здания МАОУ СОШ №2, расположенного по адресу: Оренбургская область, Ясненский район, г. Ясный, Западная, 15.

**Номер закупки:** 0353300039717000001

**Обжалуемые действия заказчика:**  
нарушение заказчиком положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

**Доводы жалобы:**

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. При этом в

соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 21.1 Аукционной документации Заказчиком определен перечень документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ.

Так, если участник выполняет лицензируемые виды работ самостоятельно, он должен предоставить во второй части заявки лицензию, если участник выполняет такие работы с привлечением субподрядчиков, то такой субподрядчик в процессе выполнения работ должен предоставить заказчику лицензию, а именно:

- лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений по видам работ, являющимися предметом контракта, выданную МЧС в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», а именно:

8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах

10. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

Согласно законодательству Российской Федерации о лицензировании ряд работ или услуг могут выполняться исключительно лицами, обладающими соответствующей лицензией. В случае если в один объект закупки включены работы, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии, а также работы, для выполнения которых такая лицензия не требуется, то установление требования о предоставлении участником закупки в составе заявки на участие в Аукционе копии такой лицензии является нарушением части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе (**см. Решение ФАС России от 24.05.2016 по делу № К-821/16**).

В соответствии с законодательством Российской Федерации при исполнении государственного или муниципального контракта на выполнение работ, предусматривающих наличие лицензии на осуществление той или иной деятельности, исполнитель вправе привлечь для оказания таких услуг соисполнителя, обладающего соответствующими документами.

Так, согласно пункту 36 Аукционной документации Заказчик установил, что привлечение субподрядных организаций требуется в соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, действия Заказчика, установившего в Аукционной документации требования о наличии у участников закупки копии действующей лицензии МЧС на деятельность по монтажу, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах, выполнению работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций нарушают часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам

и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 1.5 проекта договора Подрядчик обязан выполнить работы в соответствии с Техническим заданием, локальными сметными расчетами, ведомостями объемов работ, рабочих чертежей (Приложение №1 к настоящему договору).

Приложениями 1, 2 к Техническому заданию (Локальным сметным расчетом и ведомостью объемов работ) Заказчиком установлены показатели с указанием товарного знака без сопровождения слов «или эквивалент», а также без установления параметров эквивалентности, например: Выравнивание поверхности бетонных и железобетонных конструкций составами серии EMACO NANOCRETE, Огнезащитное покрытие деревянных конструкций мансард и элементов кровли составом «АТТИК» и т.д.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в случае наличия в документации о закупке указания на товарный знак, Заказчиком должны быть установлены параметры эквивалентности с учетом положений ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Отсутствие описания объекта закупки (товара с указанием товарного знака) не позволяет участнику закупки определить эквивалентность товара, что в свою очередь, ограничивает конкуренцию.

Ввиду изложенного считаем, что формирование требований к материалам/товарам используемых при выполнении работ подобным образом является ненадлежащим исполнением требований ст. 33 Закона о контрактной системе, что напрямую нарушает права потенциальных участников данной Закупки.

3. Согласно подпункту 1 пункта 1 письма ФАС России от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» (далее – письмо ФАС России от 01.07.2016) в целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках.

Вместе с тем в нарушение вышеприведенного подпункта 1 пункта 1 письма ФАС России от 01.07.2016 в аукционной документации, в том числе в инструкции по заполнению заявки отсутствует указание на раздел и (или) пункт аукционной документации, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках.

4. Согласно Сведениям о товарах (материалах), необходимых для выполнения работ (Приложение № 4 к техническому заданию) Заказчик установил характеристики для брусков (п. 16), в том числе: сорт должен быть II Бруски должны быть обрезные Бруски должны быть хвойных пород Длина должна быть 4-6,5 м Ширина должна быть 75-150 мм Толщина должна быть не менее 150 мм.

Пунктом 6.1.6 проекта договора аукционной документации Заказчиком установлено, что используемые при выполнении работ материалы, конструкции и установленное при выполнении работ оборудование должны быть новыми, ранее не использовавшимися, должны соответствовать государственным стандартам и техническим условиям, отвечать требованиям пожарной и экологической безопасности, требованиям

энергетической эффективности, иметь сертификаты соответствия, технические паспорта, при наличии соответствующих требований - сертификаты пожарной безопасности и другие документы, удостоверяющие их качество.

Согласно пункту 20 ГОСТ 18288-87 Производство лесопильное. Термины и определения бруском является пиломатериал толщиной до 100 мм и шириной не более двойной толщины.

Таким образом, Заказчик, устанавливая требования к толщине бруска не менее 150 мм вводит участника закупки в заблуждение, нарушает установленное пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе правило объективного описания объекта закупки и устанавливает требования к товару, не соответствующие требованиям аукционной документации..

На основании изложенного, в соответствии со ст. 99, 102, 105 и 106 Закона о контрактной системе, прошу:

1. Приостановить определение подрядчика в связи с вышеуказанными нарушениями Закона о контрактной системе;
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона;
3. Привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика к административной ответственности согласно положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии Заказчика.

Приложение:

Копия приказа от 17.10.2013 № 1 о назначении генерального директора;

Копия приказа от 28.02.2017 № 2 о продлении полномочий генерального директора;

Копия свидетельства о постановке на налоговый учет от 17.10.2013;

Копия свидетельства о регистрации юридического лица от 17.10.2013.

Генеральный директор ООО «Недра Сибири»

А.Б. Борбоев