

— Гамова / Удобеншица

с. 8011

Руководителю
Оренбургского УФАС России
Государственному советнику РФ
2 класса
В.В. Окшину

460000, г. Оренбург,
ул. Краснознаменная, 22.
E-mail: to56@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Трасса-Оренбург»

460000, г. Оренбург
ул. Володарского, 20, офис 525.
E-mail: trassaorenburg@gmail.com
(3532) 92-05-05

Заказчик: Муниципальное
автономное общеобразовательное
учреждение Гимназия №1

461170, Оренбургская область,
Ташлинский район, село Ташла,
ул. Довженко, д.34
E-mail: sh_school1@mail.ru
(35347) 2-10-06

**Специализированная
организация:**
ООО «Специализированная
тендерная организация»

460021, г. Оренбург, ул. 60 лет
Октября, 1/9, корпус 2, офис
(квартира) 206
E-mail: tender.sto@mail.ru
(3532) 68-46-28

Решение № 10
от 11.04.19

ЖАЛОБА

на положения документации об электронном аукционе

27 марта 2019 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет

2894/17 АИР 2019

16

<http://zakupki.gov.ru> (единая информационная система, ЕИС) и на электронной площадке www.tektorg.ru было размещено извещение и документация аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАОУ Гимназия №1, расположенного по адресу: Оренбургская область, Ташлинский район, с. Ташла, ул. Довженко, 34 (номер извещения № 1053300001019000001).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 17 687 100,00 рубле

Дата окончания подачи заявок 12 апреля 2019 года.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

Считаю, что аукционная документация утверждена заказчиком нарушением обязательных требований, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон), что приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению муниципального контракта, по следующим основаниям.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Ч. 1 ст. 743 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплено, что подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом согласно ч. 2 ст. 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Согласно ч. 12.2. ст. 48 ГрК РФ, в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 настоящего Кодекса, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в настоящей части.

Согласно ч. 2 ст. 8.3 ГрК РФ сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, в том числе на предмет ее непревышения над укрупненным нормативом цены строительства в случаях, установленных Правительством Российской Федерации. При проведении капитального ремонта объектов капитального строительства указанная сметная стоимость подлежит такой проверке в случаях, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 N 427.

При этом, проверка достоверности сметной стоимости проводится не только в случаях нового строительства, поскольку сметная стоимость

строительства – это термин, введенный пунктом 30 статьи 1 ГрК РФ, и этот термин обозначает сумму денежных средств, необходимых для строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.

Таким образом капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, государственной экспертизы проектно-сметной документации, заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости которые содержат показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям.

Отсутствие в документации о закупке функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки, требований к результатам работ, в том числе отсутствие в составе документации о закупке полного объема проектной документации приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению муниципального контракта.

Вышеописанная позиция заявителя подтверждается пунктом 5 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017.

В связи с указанным, при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства проектно-сметная документация, государственная экспертиза проектно-сметной документации, заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости подлежит размещению в полном объеме в составе документации о закупке на официальном сайте.

Действия Заказчика, выразившиеся в неразмещении на официальном сайте проектно-сметной документации, государственной экспертизы проектно-сметной документации, заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта закупки в полном объеме нарушают п. 1 ч. 1, 2 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Ответом на запрос разъяснений от 03 апреля 2019 г., Заказчиком по вопросу размещения проектно-сметной документации, копии экспертного заключения проектной документации и достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта было разъяснено следующее – *«Проектная документация не разрабатывалась. Локальный сметный расчет размещен в составе аукционной документации.*

В соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ у Заказчика отсутствует обязанность по размещению копии экспертизы

достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта».

Что противоречит позиции Верховного суда Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы, а также свидетельствуют о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 и ч. 1 ст. 7.29.3 (в части нарушения порядка расчета начальной (максимальной) цены контракта) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Допущенное Заказчиком нарушение повлияло на права Заявителя, поскольку Общество с ограниченной ответственностью «Трасса-Оренбург» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, соответствует единым и дополнительным требованиям документации об электронном аукционе, является членом саморегулируемой организации в области строительства Ассоциация «Альянс строителей Оренбуржья», отсутствует в реестре недобросовестных поставщиков, следовательно, смогла бы принять участие в данной закупке, в случае утверждения документации в соответствии с требованиями закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

Прошу:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Гимназия №1 с. Ташла обоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Рассмотреть вопрос о передаче сведений, изложенных в настоящей жалобе, уполномоченному должностному УФАС России по Оренбургской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4.2 ст. 7.30 и ч. 1 ст. 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Директор
ООО «Трасса-Оренбург»»

В.А. Рачков